

**Consórcios Públicos, planejamento e
integração regional:
a trajetória do Consórcio Intermunicipal
Grande ABC**

**AEAMESP-Associação dos Engenheiros e Arquitetos de Metro na 21^a
semana de Tecnologia
São Paulo, 10 de setembro de 2015.**

Agenda

- ✓ **Breve histórico do Consórcio Intermunicipal Grande ABC**
- ✓ **Políticas regionais e a questão metropolitana**
 - ✓ **Câmara Regional do ABC: espaço de negociação para a crise dos anos 1990**
 - ✓ **Agenda metropolitana: a definição de prioridades do Grande ABC junto ao Estado (2011/14)**
 - ✓ **Plano Plurianual Regional 2014-2017**
- ✓ **Exemplos recentes:**
 - ✓ **PAC Mobilidade Grande ABC**
 - ✓ **A remoção de moradias em áreas de risco iminente**
- ✓ **A consolidação institucional dos consórcios públicos e seu papel no desenvolvimento recente**

Consórcio Intermunicipal Grande ABC



A Região



Consórcio ABC



Instalado em 19 de dezembro de 1990 como associação civil de direito privado;

O então prefeito de Santo André, Celso Daniel, foi o grande idealizador;

Resultado da união estratégica dos 7 municípios que integram a região, com a missão de articular políticas públicas voltadas para o desenvolvimento da região, como espaço permanente de consenso.

Marcos históricos



1996/97 – Criação da Câmara Regional do Grande ABC

1998 – Criação da Agência de Desenvolvimento Econômico Grande ABC

2000 – Elaboração do 1º Planejamento Regional Estratégico

2003 – Carta do Grande ABC ao Governo Federal

2010 – Transição para consórcio público

**2013 – Adesão ao Sistema Nacional de Planejamento;
Discussão e aprovação do 1º PPA Regional Participativo**

Câmara Regional do ABC: forum tripartite 1997/2002



- **1997: MOVA – Movimento de Alfabetização**
- **1999: Rede de piscinões**
- **2000: Hospitais estaduais Serraria (Diadema), e Mário Covas (Santo André);**
- **2004: Casa Abrigo Regional**
- **2002: rede de FATECs em 5 municípios**
- **2010 – Rodoanel**

Carta do ABC



diversos pontos apresentados pelo Consórcio na **Carta do ABC**, entregue ao governo federal em 2003, transformaram-se em iniciativas e realizações efetivas:

- 2003 - Implantação do Posto Avançado do BNDES na região;
- 2006 - A criação e instalação da Universidade Federal do ABC;
- A expansão da capacidade produtiva do Polo Petroquímico;
- Construção do sistema de coletor tronco para afastamento dos efluentes hídricos das áreas de mananciais da Bacia Billings;
- **Reconhecimento institucional das entidades regionais: LEI DOS CONSÓRCIOS PÚBLICOS**

Consórcio Público

- **8 de fevereiro de 2010** - Primeiro consórcio multisetorial de direito público e natureza autárquica do país;
- **Estrutura:** Assembleia Geral (7 Prefeitos)
 - Secretaria Executiva
 - Diretoria de Programas e Projetos
 - Diretoria Administrativa e Financeira
 - Diretoria Jurídica
 - Comitês de Programa e Grupos de Trabalho (GTs)
 - Conselho Consultivo
- **Quadro próprio: 23 cargos, sendo 15 concursados**
 - Aprovado PL ampliando quadro para até 56 servidores
 - Ampliação imediata em 2015/16 para 33 servidores

Agenda Metropolitana do Grande ABC



Processo de negociação junto ao governo estadual, iniciado em 2011, com base nas prioridades e diretrizes temáticas formulados pelos Grupos de Trabalho do Consórcio a partir do Planejamento 2011/20.

PPA

Regional Participativo

Grande ABC

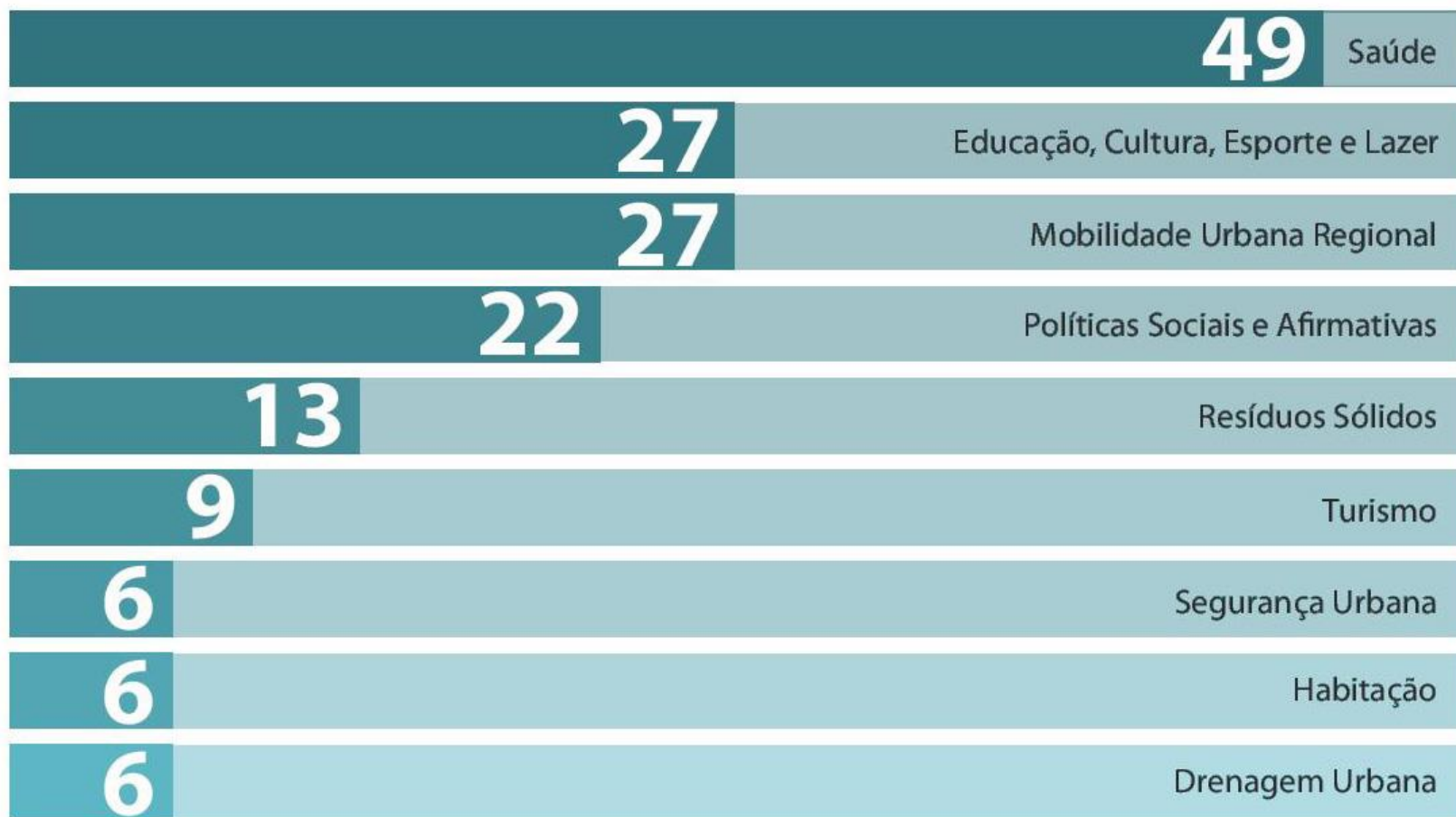
2014 - 2017



A construção do PPA Regional



PPA e Consulta Pública em números



PPA e Consulta Pública em números



Plenárias + Consulta Pública



DESAFIOS, PROGRAMAS E AÇÕES



Infraestrutura Regional

Desenvolvimento Urbano e Gestão Ambiental

Desenvolvimento Econômico Regional

Inclusão Social e Direitos Humanos

Gestão e Administração



11 PROGRAMAS





INFRAESTRUTURA REGIONAL Mobilidade Urbana

Programa: Mobilidade Urbana, Integração e Modernização do Transporte Coletivo Regional

Objetivo: fomentar a integração operacional e tarifária da mobilidade urbana, por meio da racionalização das redes de transporte coletivo regional e metropolitano, aumentando a segurança viária e a fluidez do tráfego.

Indicador: projetos integrados de mobilidade





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Viabilizar obras para priorização do transporte coletivo
- Implantar modais integrados de transporte coletivo
- Ampliar transporte público durante 24h
- Implantar Centro de Controle Operacional Regional
- Desenvolver ações de respeito ao pedestre
- Ampliar o uso do modal cicloviário
- Implantar novo modelo de gestão da mobilidade regional



INFRAESTRUTURA REGIONAL

Drenagem Urbana

Programa: Drenagem Urbana

Objetivo: consolidar e ampliar as ações de combate às enchentes na região compatibilizando-as com as diretrizes previstas no Plano Diretor de Macrodrenagem do Estado.

Indicador: redução de manchas de alagamento





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Elaborar e implantar o Plano Regional de Macro e Microdrenagem
- Implantar obras de combate às enchentes
- Garantir a limpeza e manutenção de piscinões junto ao governo do Estado
- Reduzir as áreas crônicas de alagamentos e enchentes
- Promover a despoluição e revitalização dos cursos d'água na região
- Investir em programas de renaturalização de rios e córregos
- Readequar a rede de esgoto com lançamento no coletor tronco da Sabesp





DESENVOLVIMENTO URBANO E GESTÃO AMBIENTAL

Resíduos Sólidos

Programa: Modernização da Gestão dos Resíduos Sólidos

Objetivo: adotar solução regional integrada para os resíduos sólidos, com tecnologias ambientalmente adequadas para o tratamento e disposição final, segundo os princípios da Política Nacional de Resíduos Sólidos.

Indicador: solução regional adotada





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Implantar coleta seletiva em 100% da região
- Adotar soluções regionais compartilhadas na gestão dos resíduos
- Promover a educação ambiental junto à população



DESENVOLVIMENTO URBANO E GESTÃO AMBIENTAL

Riscos Urbanos e Ambientais

Programa: Redução de Riscos Urbanos e Ambientais

Objetivo: consolidar e ampliar ações regionais de monitoramento, prevenção, mitigação e eliminação de riscos.

Indicador: riscos eliminados





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Elaborar e implantar o Plano Regional de Redução de Riscos
- Erradicar moradias em áreas de risco alto e muito alto
- Implantar o Sistema Integrado de Alerta e Monitoramento de Riscos





DESENVOLVIMENTO URBANO E GESTÃO AMBIENTAL

Habitação

Programa: Política Urbana e Habitacional Regional

Objetivo: qualificar a gestão da política habitacional na região, a partir do desenvolvimento de ações compartilhadas que contribuam para urbanizar, sanear e regularizar os assentamentos precários e de risco, tendo em vista o combate ao déficit habitacional.

Indicador: política habitacional integrada





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Elaborar diagnóstico habitacional da região
- Implantar ações de regularização fundiária
- Ampliar a produção de Habitações de Interesse Social
- Requalificar moradias e espaços urbanos, com a urbanização de assentamentos precários
- Implantar programas de recuperação ambiental nas áreas de mananciais
- Melhorar a acessibilidade dos passeios públicos
- Incentivar a adoção de métodos construtivos sustentáveis





DESENVOLVIMENTO URBANO E GESTÃO AMBIENTAL

Segurança Urbana

Programa: Segurança Urbana com Cidadania e Monitoramento Integrado Regional

Objetivo: produzir ações de prevenção à violência, promovendo a formação e a valorização dos profissionais da segurança urbana, desenvolvendo e fomentando ações voltadas para a educação, cultura da paz e promoção dos direitos voltados à cidadania, com a implantação de monitoramento integrado regional.

Indicador: ações de prevenção





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Criar o sistema de monitoramento integrado regional
- Implantar o Centro de Formação Regional das Guardas Civis Municipais
- Promover a Integração das GCMs com Polícias Civil e Militar
- Articular o aumento dos efetivos policiais na região





DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO REGIONAL

Desenvolvimento Econômico e Turismo

Programa: Desenvolvimento Territorial Integrado, com Diversificação e Inovação Tecnológica

Objetivo: fortalecer os sistemas produtivos regionais, bem como impulsionar e explorar o potencial econômico e turístico do Grande ABC, com a geração de novas oportunidades, novas tecnologias e inserção da região como roteiro turístico.

Indicador: sistemas produtivos e projetos turísticos apoiados





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Implantar programa de infraestrutura e inovação para o desenvolvimento econômico e tecnológico
- Implementar alternativas de desenvolvimento e manejo sustentável nas áreas de mananciais
- Implantar o Circuito Turístico do Grande ABC
- Promover o Turismo de Negócios e Eventos



INCLUSÃO SOCIAL E DIREITOS HUMANOS

Saúde

Programa: Fortalecer o Sistema Regional de Saúde

Objetivo: ampliar e qualificar o atendimento à saúde, com base na cooperação e complementaridade de ações, através de redes integradas de atenção à saúde, que envolvam os serviços e recursos municipais, estaduais e federais.

Indicador: redes integradas





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Implantar as Redes Regionais de Atenção à Saúde
- Implantar Hospital Regional de Retaguarda
- Reestruturar a atenção hospitalar em âmbito regional
- Ampliar o acesso à Atenção Especializada nos hospitais e AMEs estaduais
- Qualificar a Atenção Básica, com renovação de equipamentos e expansão do Programa Saúde da Família
- Implantar os Centros de Especialidades em Reabilitação
- Celebrar o Contrato Organizativo da Ação Pública (COAP) entre os entes federativos
- Pactuar a rede de referências de alta complexidade junto ao governo estadual
- Promover a capacitação profissional dos trabalhadores da Saúde
- Qualificar e integrar os complexos reguladores municipais junto à Central de Regulação Estadual
- Promover políticas públicas de prevenção, proteção e vigilância
- Buscar a ampliação dos polos e farmácias de dispensação de medicamentos do Componente Especializado da Assistência Farmacêutica





INCLUSÃO SOCIAL E DIREITOS HUMANOS **Educação, Cultura, Esporte e Lazer**

Programa: Educar para a Criatividade
e a Inovação

Objetivo: promover a realização integral do ser humano através da educação de gerações criativas, inovadoras, autônomas e críticas.

Indicador: projetos para competências criativas





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Implantar o Plano Regional de Melhoria da Educação
- Integrar as ações de Educação, Cultura, Esporte e Lazer em espaços multiúso para crianças, jovens e terceira idade
- Ampliar a educação de jovens e adultos articulando escolaridade e profissionalização
- Promover a Educação para as competências criativas
- Investir na formação esportiva, potencializando os espaços regionais
- Consolidar o Plano Regional de Cultura





INCLUSÃO SOCIAL E DIREITOS HUMANOS

Políticas Sociais e Afirmativas

Programa: ABC Solidário e Afirmativo

Objetivo: ampliar as políticas universais em territórios de maiores desigualdades, com a integração das políticas públicas, valorizando a cidadania e autonomia dos indivíduos e combatendo todas as formas de discriminação.

Indicador: integração das políticas públicas





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Fortalecer e ampliar a rede de atendimento à mulher em situação de violência
- Implementar o Plano Regional de Proteção à Criança e ao Adolescente
- Fortalecer e ampliar a rede social de atenção à pessoa idosa
- Promover políticas públicas para a juventude
- Implantar a rede regional de atendimento às pessoas em situação de rua
- Identificar e inserir os bolsões de miséria do Grande ABC nos programas de transferência de renda





GESTÃO E ADMINISTRAÇÃO

Gestão e Desenvolvimento Institucional

Programa: Gestão e Desenvolvimento Institucional do Consórcio

Objetivo: promover políticas públicas para o enfrentamento dos problemas comuns às sete cidades da região, tendo como objetivo o desenvolvimento sustentável regional e metropolitano.

Indicador: contratos de programas





AÇÕES PRIORITÁRIAS

- Fortalecer as ações de articulação federativa
- Elaborar e implantar o Plano de Comunicação Institucional
- Criar o Observatório de Políticas Públicas do Grande ABC
- Promover a formação regional de gestores públicos

Orçamento PPA Regional 2014 - 2017 Recursos Próprios

	2014	2015/17	TOTAL (valores em milhões)
1 Mobilidade Urbana, Integração e Modernização do Transporte Coletivo Regional	3	15	18
2 Drenagem Urbana	0,25	2,25	2,5
3 Modernização da Gestão dos Resíduos Sólidos	0,25	2,25	2,5
4 Redução de Riscos Urbanos e Ambientais	1,45	9	10,45
5 Política Urbana e Habitacional Regional	0,25	2,40	2,65
6 Segurança Urbana com Cidadania e Monitoramento Integrado Regional	2	9	11
7 Desenvolvimento Territorial Integrado com Diversificação e Inovação Tecnológica	1	6	7
8 Fortalecer o Sistema Regional de Saúde	0,25	2,25	2,5
9 Educar para a Criatividade e a Inovação	0,25	2,25	2,5
10 ABC Solidário e Afirmativo	2	10,5	12,5
11 Gestão e Desenvolvimento Institucional do Consórcio	9	37,5	46,5
Total por período	19,7	98,4	118,1

Exemplos emblemático

**Plano regional de
mobilidade**



Objetivo:

O Plano Diretor de Mobilidade da Região do Grande ABC visa propor ações regionais de mobilidade urbana que subsidiem políticas e projetos comuns ou integrados entre os municípios da Região abrangendo, dentre outras:

- ✓ Reorganização das redes municipais e metropolitanas de transporte coletivo;
- ✓ Intervenções físicas em obras de ampliação da infraestrutura viária;
- ✓ Medidas gerenciais ou operacionais de gestão da circulação;
- ✓ Ações de fortalecimento dos órgãos gestores municipais.

- Resultado: PAC GRANDE ABC
- R\$ 2,1 bilhões em obras e projetos
- 1ª etapa: 4 eixos viários de caráter regional, 55 intervenções (33 obras e 22 projetos): R\$ 920 milhões, sendo R\$ 31,6 milhões para elaboração de novos projetos pelo Consórcio
- Plano de mobilidade global: R\$ 7,8 bilhões
 - Integração de modais
 - transporte coletivo
 - Metrô até o Grande ABC

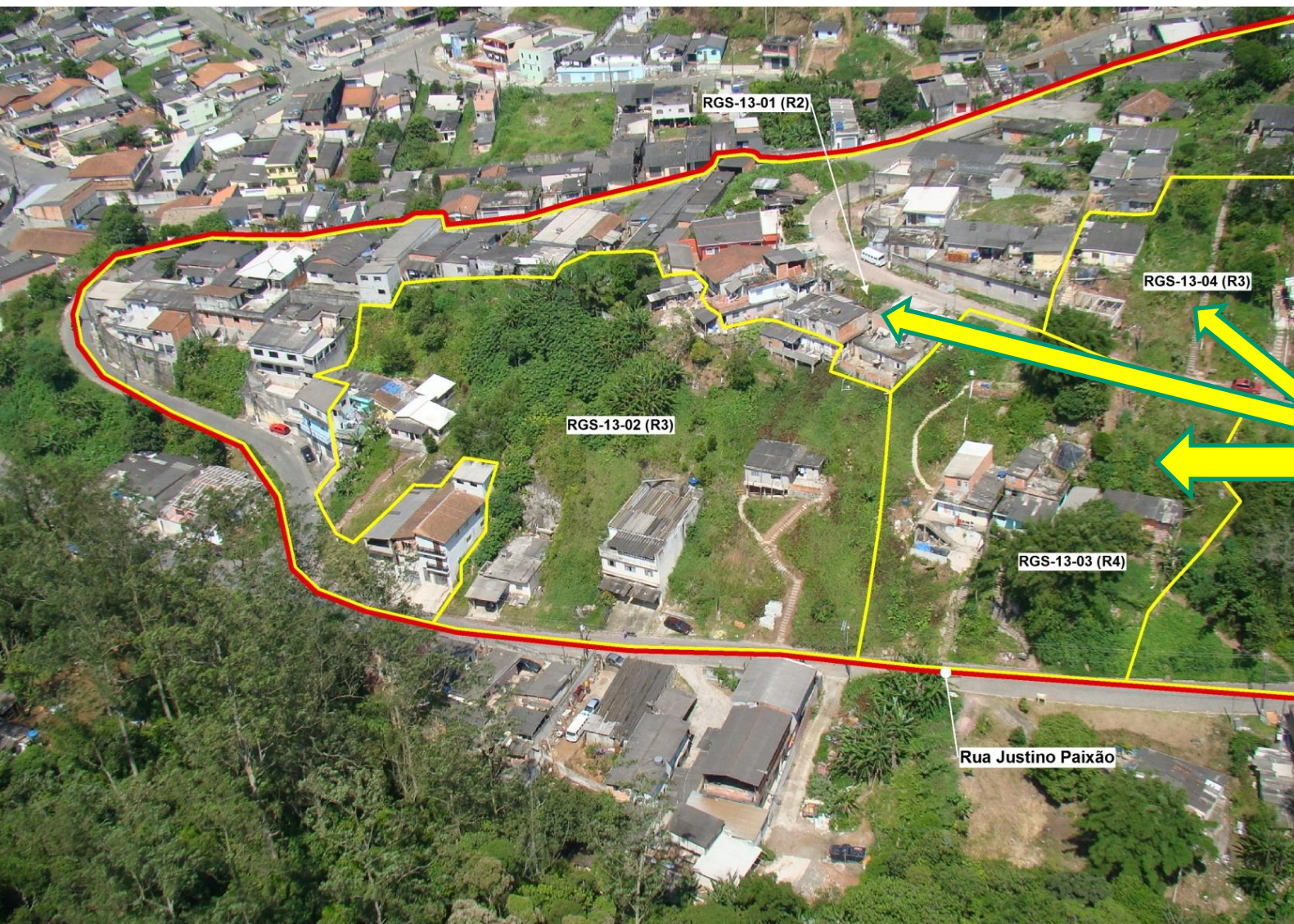


GESTÃO REGIONAL DE RISCOS URBANOS

Maio 2014



EXEMPLO: MAPEAMENTO REALIZADO EM RIO GRANDE DA SERRA



**Setores de
risco
identificados**

LISTAGEM DAS FAMÍLIAS OCUPANTES DAS MORADIAS EM SITUAÇÃO DE RISCO VALIDADAS COM IPT/IG, E ESTÁGIO ATUAL DAS REMOÇÕES NA REGIÃO DO GRANDE ABC:

PLANILHA SÍNTESE – REMOÇÕES PREVENTIVAS

(Atualização em 12 de maio de 2014)

Município	nº de notificações realizadas	nº de remoções realizadas	nº total de remoções a serem realizadas
Santo André	294	176	322
São Bernardo do Campo	63	63	63
Diadema	37	16	37
Mauá	145	76	145
Ribeirão Pires	33	21	33
Rio Grande da Serra	10	1	30
TOTAL Grande ABC	582	353	630

MAIO/2014 – OBJETO DA PARCERIA PACTUADA COM O ESTADO:

Realizar remoção preventiva de moradias em situação crítica em ação conjunta entre o Consórcio e os municípios do ABC com o Governo do Estado, que aporta recursos para implementação das ações pelos municípios, abrangendo:

- Repasse de recursos correspondentes **50% de auxílio aluguel transitório** a ser concedido às famílias removidas, até o limite de 50% de R\$ 400,00 (teto do auxílio aluguel estadual) e pelo prazo de **36 meses** ou até o atendimento habitacional definitivo, se este acontecer antes;
- Apoio financeiro à produção de unidades habitacionais para atendimento habitacional definitivo das famílias cujas moradias forem removidas e ainda não estão incluídas em projetos, por meio de aporte complementar da Agência Casa Paulista para projetos do MCMV a serem apresentados pelas Prefeituras.

Desafios institucionais

- Articulação política do Executivo regional
- Formulação e execução de projetos de alto impacto
- Captação de recursos e financiamentos
- A garantia dos recursos próprios: contratos de rateio e de programas
- Formação de uma equipe técnica permanente: centro de inteligência da região
- Comunicação institucional
- Serviços compartilhados e Compras compartilhadas
- Continuidade e persistência no projeto
- **Pacto entre as forças e lideranças políticas da região**

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL GRANDE ABC



25
anos

**Planejando e Executando as
Políticas Públicas Regionais**



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL GRANDE ABC
www.consorcioabc.sp.gov.br